



Link ที่มาของข่าว : <https://ch3thailandnews.bectero.com/news/192069>

ข้อสรุป (Key message)

การกระทำใดๆ ที่ก่อให้เกิดคลื่น (เหม็น) แสง เสียง รังสี ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือน ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใด จนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ถือว่าเป็น “เหตุรำคาญ”

1. สถานการณ์ ความสำคัญ ปัญหาที่พบ

1.1. บทวิเคราะห์จากเนื้อความข่าว

สาเหตุของการทะเลาะวิวาทเริ่มจากกลุ่มนักท่องเที่ยวมีการเปิดเพลงเครื่องเสียงในรถจนดัง ทำให้ลูกชายเจ้าของรีสอร์ทที่อีกแห่งหนึ่งไม่พอใจ จึงเดินไปว่ากล่าวแล้วเอาขวดขว้างใส่รถ ทำให้นักท่องเที่ยวกลุ่มดังกล่าวเกิดความไม่พอใจ และเกิดการทะเลาะวิวาทขึ้น

การกระทำของกลุ่มนักท่องเที่ยวที่เปิดเพลงเสียงดังเข้าข่ายการก่อเหตุรำคาญ ซึ่งตามกฎหมายการสาธารณสุข ระบุว่าเหตุรำคาญต้องมีสภาพที่อาจมีผลทำให้เกิดความเสื่อมหรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพด้านใดด้านหนึ่ง เช่น เสียงดังจนอาจทำให้หูเสื่อม หรือดงรบกวนจนนอนไม่หลับ เป็นต้น ผู้เสียหายที่ได้รับผลกระทบสามารถแจ้งความเพื่อเอาผิดผู้ก่อเหตุรำคาญได้ตามกฎหมาย

1.2 ข้อมูลทางวิชาการที่สำคัญ

ตามกฎหมายการสาธารณสุข กำหนดว่า "การกระทำใดๆ ที่ก่อให้เกิดคลื่น (เหม็น) แสง เสียง รังสี ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือน ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใด จนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ถือว่าเป็น เหตุรำคาญ" ดังนั้น เหตุรำคาญตามกฎหมายการสาธารณสุขจึงต้องมีสภาพที่อาจ

มีผลให้เกิดความเสื่อมหรือเป็นอันตรายต่อสุขภาพ เช่น เสียงดังจนอาจทำให้หูเสื่อม หรือดงรบกวนจนนอนไม่หลับ หรือมีกลิ่นเหม็นหรือมีฝุ่นละอองมากจนหายใจไม่สะดวก ฝุ่นอาจเข้าตา หรือไม่อาจดำรงชีวิตได้โดยปกติสุข หรือเป็นแหล่งเพาะพันธุ์ของสัตว์และพาหะนำโรค เป็นต้น ซึ่งมีใช่เป็นการรำคาญธรรมดา และไม่จำกัดเฉพาะสถานประกอบกิจการเท่านั้น การกระทำอย่างอื่นก็เป็นได้

เมื่อเกิดเหตุรำคาญขึ้น ประชาชนผู้เดือดร้อนย่อมมีสิทธิที่จะร้องเรียนต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือผู้ได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ ซึ่งเจ้าพนักงานมีหน้าที่ต้องไปตรวจสอบข้อเท็จจริง ถ้าไม่เป็นเหตุรำคาญก็ให้แจ้งผู้ร้องทราบ แต่ถ้าเป็นเหตุรำคาญจริง เจ้าพนักงานอาจจะแนะนำให้ปรับปรุงแก้ไขก่อน หากไม่ปรับปรุงแก้ไข โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร จึงจะมีโทษความผิด ตามมาตรา 74 กล่าวคือ มีความผิดฐานขัดคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยไม่มีเหตุ หรือข้อแก้ตัวอันสมควร ซึ่งมีโทษจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ รวมทั้งกรณีที่ขัดคำสั่ง ห้ามมิให้ใช้ หรือยินยอมให้ใช้สถานที่เอกชนที่เกิดเหตุรำคาญ ที่เป็นอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ ก็มีโทษจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

สำหรับผู้ร้องเรียนเหตุรำคาญเพราะเหตุไม่ชอบกันหรือขัดแย้งกัน โดยข้อเท็จจริงมิได้เป็นเหตุรำคาญ อาจเข้าข่ายมีความผิดฐานแจ้งความเท็จต่อเจ้าพนักงานได้

ขั้นตอนการแจ้งเหตุรำคาญ

1. ร้องเรียนกับท้องถิ่น ได้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาล โดยจัดทำเป็นหนังสือ เอกสาร หลักฐานอย่างเป็นทางการ โดยให้หน่วยงานท้องถิ่นนั้นลงรับหนังสือไว้

2. เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือเจ้าพนักงานสาธารณสุขของหน่วยงาน ที่ได้รับการร้องเรียน ต้องดำเนินการตรวจสอบกรณีเหตุร้องเรียนนั้น ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมักขอให้เจ้าพนักงานสาธารณสุขเป็นผู้ตรวจสอบ ซึ่งการตรวจสอบต้องพิจารณาว่า เป็นเหตุรำคาญหรือไม่?

ถ้าไม่ใช่เหตุรำคาญ เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือเจ้าพนักงานสาธารณสุขต้องแจ้งให้ผู้ร้องทราบ (ถ้าผู้ร้องแจ้งที่อยู่ให้ทราบ) แล้วแต่กรณี เรื่องร้องเรียนนี้ถือเป็นอันยุติ

แต่ถ้าเป็นเหตุรำคาญ ต้องพิจารณาว่า เหตุรำคาญนั้นเกิดขึ้นในที่ หรือทางสาธารณะ หรือเกิดขึ้นในสถานที่เอกชน และเกิดขึ้นเขตท้องถิ่นใด แล้วดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

3. เมื่อเจ้าพนักงานสาธารณสุขตรวจสอบพบว่า เป็นเหตุรำคาญ เจ้าพนักงานสาธารณสุขมีหน้าที่ต้องเสนอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นที่มีอำนาจในเขตท้องถิ่นนั้นออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง (กรณีที่เกิดขึ้นในที่ หรือทางสาธารณะ) หรือให้เจ้าของ หรือผู้ครอบครองสถานที่เอกชน (กรณีที่เกิดขึ้นในสถานที่เอกชน) เพื่อให้ปรับปรุงแก้ไข หรือระงับเหตุรำคาญนั้น ซึ่งคำสั่งนั้นต้องมีสาระที่สำคัญ ดังนี้

(1) ต้องมีชื่อหน่วยงาน ชื่อเจ้าพนักงาน พร้อมตำแหน่ง และวันเดือนปีที่ออกคำสั่ง

(2) ต้องอ้างอิงข้อกฎหมาย ที่ให้อำนาจในการออกคำสั่งนั้น

(3) ต้องอธิบายข้อเท็จจริงอันเป็นเหตุให้ต้องออกคำสั่ง ตามที่กฎหมายกำหนด

(4) ต้องสั่งให้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข หรือระงับ หรือกำหนดวิธีการเพื่อการป้องกันเหตุรำคาญในอนาคต ตามหลักวิชาการ ที่สอดคล้องกับเหตุการณ์ข้อเท็จจริงเรื่องนั้น พร้อมนี้ต้องกำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นตามความเหมาะสมด้วย ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับสภาพปัญหา ความยากง่ายในการแก้ไขปัญหานั้นๆ

กรณีที่คำสั่งใด ที่ผู้รับคำสั่งมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งได้ กฎหมายว่าด้วย วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น ต้องแจ้งสิทธิ และระยะเวลาที่จะอุทธรณ์ได้ ต่อบุคคลใดไว้ด้วย ในกรณีของเหตุรำคาญ ซึ่งกฎหมายสาธารณสุข กำหนดให้ผู้รับคำสั่งมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่ง ต่อร์ฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งนั้น

2. การดำเนินงานด้านสาธารณสุขที่เกี่ยวข้อง

1. ออกพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่น มีอำนาจดำเนินการ ในกรณีที่เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชน ซึ่งหมายถึง "การกระทำใดๆ ที่ก่อให้เกิดความเสื่อม หรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของคนข้างเคียง" ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

2. สนับสนุน คู่มือการปฏิบัติงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม สำหรับสาธารณสุขอำเภอ การจัดการเหตุรำคาญและกิจกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

3. ข้อเสนอแนะต่อกระทรวงสาธารณสุข

ควรเสนอให้มีการปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมาย เนื่องจากพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฉบับนี้ บัญญัติมาตั้งแต่ พ.ศ. 2535 ควรมีการทบทวนปรับปรุงกฎหมายให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคม สอดคล้องกับความเป็นจริง และความต้องการของประชาชน เป็นธรรม คำนึงถึงสิทธิมนุษยชน ทั้งต้องมีกระบวนการยุติธรรมที่เข้าถึงได้ง่าย มีมาตรฐานตามหลักสากล ทันสมัยและเป็นธรรมด้วย

4. Reference และผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้อง

4.1.เอกสารอ้างอิง

1. สำนักอนามัยสิ่งแวดล้อม กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข. คู่มือการปฏิบัติงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม สำหรับสาธารณสุขอำเภอ การจัดการเหตุรำคาญและกิจกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ. พิมพ์ครั้งที่ 1 สามเจริญพาณิชย์ (กรุงเทพ) จำกัด; 2556 เข้าถึงได้จาก http://env.anamai.moph.go.th/ewt_dl_link.php?nid=546

2. สำนักที่ปรึกษา กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข. โครงการตำรา เรื่อง อบต. กับการจัดการปัญหาสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อมตามกฎหมาย บทที่ 10 เข้าถึงได้จาก <http://advisor.anamai.moph.go.th/main.php?filename=tambon11>

3. กรมอนามัย. เหตุรำคาญหมายถึงอย่างไร กรณีที่สถานประกอบการก่อเหตุรำคาญประชาชนจะร้องเรียนให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการอย่างไรได้บ้าง. เข้าถึงได้จาก http://laws.anamai.moph.go.th/ewt_news.php?nid=354&filename=index

4.2.ผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้อง

-

ในอนาคตอาจมีข้อมูลสนับสนุนทางวิชาการเพิ่มขึ้น โปรดติดตามต่อไป

RRHL Center

วันที่ตรวจสอบข่าว 9 มิถุนายน 2563